



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

пр. Мира, 68,
Красноярск, 660049
тел.; факс (391-2) 11-46-91

Е-mail: sekretar@mchskrsk.ru

01 мая 2009 года № 13-1-6-3500

На № _____ от _____

Руководителям территориальных
органов государственного пожарного
надзора Красноярского края

Об изменении порядка надзорных мероприятий

Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым подписан Федеральный закон от 28.04.2009 №60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Закон опубликован в «Российской газете» от 30.04.2009 №76.

В соответствии с законом с 1 июля на 1 мая 2009 года перенесено вступление в силу закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей... при проверках, за исключением положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу (пункт 6 статьи 3, статья 8, пункт 3 части 8 статьи 9, пункт 1 части 3 статьи 12 вступят в силу с 1 июля 2009 года). Ряд положений закона по-прежнему должны будут вступить в силу с 1 июля 2009 года. Речь идет о нормах, касающихся уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности; экспертов и аккредитованных экспертных организаций, привлекаемых к проведению проверок.

Обращаю Ваше внимание, что согласно части 3 статьи 27 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до дня приведения их в соответствие с настоящим федеральным законом. В настоящее исполнение государственных функций по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов российской федерации, органами местного самоуправления,

организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и в области гражданской обороны определены соответствующими административными регламентами. Периодичность и сроки проверок объектов определена административными регламентами МЧС России и приказом начальника Главного управления от 30.01.2008 № 54 и пятилетним планом. Указанные документы еще не приведены в соответствие с новым порядком надзора.

На межведомственном совещании, проводившемся под руководством Главного федерального инспектора Красноярского края и прокурора Красноярского края 29.05.2009, был определен механизм реализации федерального закона, доведен порядок взаимодействия прокуратуры и надзорных органов. Определены приоритетные направления, связанные с его практическим применением. Прокурором края доведена информация о создании в прокуратуре края отдела по надзору за исполнением законодательства о государственном и муниципальном контроле.

В связи с этим, Вам необходимо в кратчайшие сроки изучить лично и проконтролировать изучение подчиненными сотрудниками положений Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приказа Генеральной прокуратуры от 27.03.2009 №93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Начиная с первого рабочего дня мая 2009 года приступить к переработке пятилетних и личных план-графиков осуществления ГПН. При этом следует руководствоваться вновь вступившей нормой закона, определившей, что плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В целях сокращения административных барьеров при осуществлении на территории Красноярского края субъектами малого и среднего бизнеса предпринимательской деятельности, реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Указа Президента Российской Федерации от 15.05.2008 №797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности», до получения инструкций и указаний из вышестоящих органов, приведения нормативно-

правовой базы в соответствии с законом необходимо придерживаться следующего порядка проведения надзорных мероприятий:

1. Выездные внеплановые проверки **субъектов малого и среднего предпринимательства** проводить только после согласования с органами прокуратуры в установленном порядке.

Основанием для проведения внеплановой выездной проверки, подлежащей согласованию в органах прокуратуры, является поступление обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, сведений из средств массовой информации о следующих фактах (подп. "а" и "б" п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ):

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о таких фактах, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

2. Внеплановые проверки по контролю за исполнением законно выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований или по снятию с производства проводить в порядке, определенном статьей 10 Федерального закона № 294-ФЗ. При этом согласование с органами прокуратуры не требуется.

3. Так как законом не определен порядок проведения надзорных мероприятий, проводимых по инициативе граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, то в целях соблюдения их прав и законных интересов необходимо исходить из презумпции их добросовестности. Для сокращения временных затрат максимально стремиться к проведению документарных проверок (статья 11 Федерального закона № 294-ФЗ).

При проведении документарной проверки не требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету проверки. В обязательном порядке до начала документарной проверки оформлять распоряжение, а её результаты с выводами фиксировать в актах.

Проведение выездных внеплановых проверок по инициативе **субъектов малого и среднего предпринимательства** проводить только после согласования с органами прокуратуры.

4. При необходимости работы государственных инспекторов по пожарному надзору в составе межведомственных комиссий, организуемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными и надзорными органами, назначать подчиненных сотрудников в качестве специалистов (консультантов). При этом, уточнять наличие у руководителя (инициатора) комиссии необходимых согласований, обязательных для мероприятий в отношении **субъектов малого и среднего предпринимательства**.

5. До определения Правительством Российской Федерации перечня видов деятельности и периодичности их плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере **здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере**, руководствоваться периодичность, установленной приказом начальника Главного управления от 30.01.2008 № 54.

6. По результатам проверки составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в **течение пяти рабочих дней** со дня составления акта проверки.

Кроме того, в отличие от ранее действовавшего федерального закона от 08.08.2001 №134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» несколько изменены приоритеты в оформлении результатов проверки. Требовалось, в случае выявления в результате мероприятия по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составить административный протокол и выдать предписания об устранении выявленных нарушений (статья 9 ФЗ от 08.08.2001 № 134-ФЗ).

В актуальной редакции нового закона о надзоре (статья 17 ФЗ от 26.12.2008 №294-ФЗ) в случае выявления обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора), обязаны **выдать предписание** юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения. Принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

7. До внесения изменений в административные регламенты МЧС России и приказы начальника Главного управления, определяющие бланки документов, оформляемых при надзоре, руководствоваться **утвержденными формами.**

8. При расследовании пожаров и загораний, установлении причин чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в обязательном порядке принимать меры к пресечению нарушений, приведших к их возникновению. Виновных лиц привлекать к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

9. В связи со вступлением в силу с **1 мая 2009 года** федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» при оценке соответствия объектов защиты, в том числе и при документарных проверках по инициативе граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использовать все разрешенные законом формы. А именно: аккредитации; независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности); декларирования пожарной безопасности; исследований (испытаний); подтверждения соответствия объектов защиты (продукции); приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности; производственного контроля; экспертизы.

Предупреждаю о персональной ответственности за нарушение закона при проведении мероприятий по надзору, недопустимости злоупотреблений и превышения должностных полномочий, взимания с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю.

Приложение: Федеральный закон от 28.04.2009 №60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 3 листах.

Заместитель начальника Главного управления –
начальник управления государственного пожарного надзора
(Главный государственный инспектор
Красноярского края по пожарному надзору)

полковник внутренней службы

А.Ю. Мурзин

Лихошерстов Дмитрий Геннадьевич
(8-391) 2114695, 2804403



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 1 и 27 Федерального закона
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора) и
муниципального контроля»**

Принят Государственной Думой

17 апреля 2009 года

Одобен Советом Федерации

22 апреля 2009 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) часть 3 после слов «банковского надзора,» дополнить словами «контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов,

полученных преступным путем, и финансированию терроризма,»;

б) часть 4 после слов «контроля и надзора за обеспечением защиты государственной тайны,» дополнить словами «государственного контроля регулирования цен (тарифов) и надбавок к ним, контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса,»;

2) в статье 27:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 мая 2009 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления их в силу.»;

б) дополнить частями 1¹ - 1³ следующего содержания:

«1¹. Пункт 6 статьи 3, статья 8, пункт 3 части 8 статьи 9, пункт 1 части 3 статьи 12 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2009 года.

1². Часть 1 статьи 9 настоящего Федерального закона в части соответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям и часть 3 статьи 11 настоящего Федерального закона в части рассмотрения уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности применяются с 1 июля 2009 года.

1³. Положения настоящего Федерального закона в отношении экспертов, экспертных организаций, аккредитованных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, применяются с 1 июля 2009 года.»;

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Положения настоящего Федерального закона не применяются к осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью арбитражных управляющих до 31 декабря 2009 года включительно.»;

г) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. До 1 января 2010 года положения настоящего Федерального закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения, не применяются при осуществлении государственного контроля (надзора), указанного в части 4 статьи 1 настоящего Федерального закона.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



Президент
Российской Федерации Д.Медведев

Москва, Кремль
28 апреля 2009 года
№ 60-ФЗ